

Số: /TTr-UBND

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 163/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025;

Căn cứ Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2025, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định về việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ

sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022, cụ thể như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tại điểm c, điểm d, điểm e, khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định:

“c) Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho từng cấp ngân sách ở địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 9 của Luật này;

d) Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương;

e) Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương.”

- Tại khoản 1, khoản 2, Điều 17 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định:

“1. Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 15 và Điều 16 của Nghị định này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương theo nguyên tắc sau: ...

2. Căn cứ nguồn thu ngân sách địa phương hưởng 100% và các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) do Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ giao, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa ngân sách các cấp ở địa phương.”

- Tại khoản 1, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định:

“Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương do Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành, khả năng ngân sách địa phương và đặc điểm tình hình ở địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách ở địa phương.”

- Tại Nghị quyết số 1232/NQ-UBTVQH15 ngày 24/10/2024 quy định việc tổ chức, sắp xếp, thành lập đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố, có hiệu lực từ ngày 01/01/2025, trong đó có nội dung:

+ Thành lập thành phố Thủy Nguyên (trên cơ sở huyện Thủy Nguyên) và các đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Thủy Nguyên, gồm: 17 phường, 04 xã (trên cơ sở các xã, thị trấn thuộc huyện Thủy Nguyên).

+ Thành lập quận An Dương (trên cơ sở huyện An Dương) và các đơn vị hành chính cấp xã thuộc quận An Dương, gồm 10 phường (trên cơ sở các xã, thị trấn thuộc huyện An Dương).

Căn cứ quy định hiện hành và tình hình thực tế của thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành các Nghị quyết: số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022; số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách; số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Các Nghị quyết được ban hành làm cơ sở xây dựng dự toán ngân sách Nhà nước hàng năm trong thời kỳ ổn định ngân sách, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế, khả năng cân đối của thành phố, phân cấp triệt để các nguồn thu ngân sách gắn với các nhiệm vụ chi nhằm tăng tính chủ động trong thực hiện nhiệm vụ của các địa phương, đảm bảo quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm gắn với sử dụng hiệu quả tiết kiệm, chống lãng phí nguồn lực ngân sách Nhà nước,... của mỗi cấp ngân sách.

Đặc biệt, việc triển khai thực hiện các Nghị quyết đảm bảo nhu cầu cân đối thu, chi ngân sách đối với huyện Thủy Nguyên, huyện An Dương, góp phần đảm bảo điều kiện cho việc thành lập thành phố thuộc thành phố Hải Phòng tại huyện Thủy Nguyên và thành lập đơn vị hành chính cấp quận tại huyện An Dương vào năm 2025 theo tinh thần, mục tiêu Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị và Nghị quyết Đại hội XVI Đảng bộ thành phố nhiệm kỳ 2020 - 2025; đồng thời, đảm bảo các đối tượng mới do sắp xếp, điều chỉnh, thành lập mới theo Nghị quyết số 1232/NQ-UBTVQH15 (gồm: thành phố Thủy Nguyên và các phường, xã thuộc thành phố; quận An Dương và các phường thuộc quận) được quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương cũng như định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp huyện, cấp xã, kịp thời thực hiện các nhiệm vụ từ ngày 01/01/2025 khi Nghị quyết có hiệu lực.

Ngày 14/4/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, trong đó tại khoản 6, Điều 9 quy định: "Hồ sơ Đề án của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành

chính cấp xã phải được gửi đến Ủy ban Thường vụ Quốc hội trước ngày 30 tháng 5 năm 2025. Hồ sơ Đề án phải được Ủy ban Pháp luật và Tư pháp của Quốc hội thẩm tra làm cơ sở trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định trước ngày 30 tháng 6 năm 2025 để đảm bảo có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.”

Tại Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, trong đó có nội dung:

- Điểm c, khoản 1.2.1 về cơ cấu tổ chức (trang 19): *chuyển toàn bộ nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương cấp huyện hiện nay về cho xã, phường, đặc khu thực hiện.*

- Điểm c, khoản 1.5.2 về chức năng nhiệm vụ của chính quyền địa phương cấp xã (trang 26): *các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương cấp huyện hiện nay được chuyển toàn bộ về cho chính quyền địa phương cấp xã thực hiện.*

- Khoản 1.4 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập (trang 23):

“1.4.1. Giữ nguyên các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế và thực hiện chuyển giao cho chính quyền cấp xã quản lý các trường trung học cơ sở, tiểu học, mầm non, trạm y tế của đơn vị cấp xã mới để bảo đảm công tác chăm sóc sức khỏe cho người dân ngay tại cơ sở và bảo đảm đủ trường, lớp cho học tập của học sinh trên địa bàn cấp xã.

1.4.2. Đối với các đơn vị sự nghiệp khác, Chính phủ chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện tinh gọn đầu mối, bảo đảm cung ứng nhiều dịch vụ công cơ bản, thiết yếu trên địa bàn đơn vị hành chính cấp xã, liên xã, phường.”

Để có cơ sở cho việc điều chỉnh dự toán ngân sách thành phố năm 2025 nhằm đảm bảo hoạt động của các đơn vị hành chính cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp theo quy định, việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQHĐND ngày 10/12/2021, Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết của Quốc hội và các Văn bản pháp luật có liên quan; đồng thời mang tính cấp bách và phải đảm bảo tiến độ trình tại Kỳ họp chuyên đề tháng 6 năm 2025 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026 (dự kiến thời gian từ ngày 16/6/2025).

Tại khoản 1, Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định: *“Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành bằng văn bản của cơ*

quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này hoặc luật, nghị quyết của Quốc hội có quy định khác”.

Tại khoản 1, Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trong đó có các trường hợp:

“b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn; quy định”

“d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên;”

“đ) Trường hợp cần điều chỉnh thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn;”

Tại điểm đ, khoản 2, Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định: *“Thường trực Hội đồng nhân dân theo đề nghị của cơ quan trình quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân; Chủ tịch Ủy ban nhân dân theo đề nghị của cơ quan chủ trì soạn thảo quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân”.*

Các Nghị quyết: số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022; số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách; số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua. Do đó, việc sửa đổi, bổ sung các Nghị quyết nêu trên thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố; việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn thuộc thẩm quyền của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích.

Sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định các Nghị quyết: số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022; số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định

phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách; số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố, trong đó quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương, đảm bảo đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật có liên quan về sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, làm cơ sở điều chỉnh dự toán ngân sách thành phố năm 2025 nhằm đảm bảo hoạt động của các đơn vị hành chính cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp theo quy định.

2. Quan điểm.

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết của Quốc hội và các Văn bản pháp luật có liên quan.

- Tuân thủ các quy định về thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành Văn bản quy phạm pháp luật.

- Đảm bảo đầy đủ, toàn diện các quan điểm khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo quy định của Trung ương và hướng dẫn của các cơ quan có thẩm quyền.

- Bám sát tình hình thực tế của các đơn vị sau khi tổ chức sắp xếp, kịp thời đảm bảo ổn định các hoạt động, thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn các đơn vị.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và các Văn bản có liên quan, Sở Tài chính có các Văn bản: số 1808/STC-QLNS ngày 15/5/2025 và số 1968/STC-QLNS ngày 22/5/2025 báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố trình Kỳ họp chuyên đề tháng 6 năm 2025, trong đó có Nghị quyết: *Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa*

đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Căn cứ các quy định liên quan và tình hình thực tế, Sở Tài chính có Tờ trình số 22/TTr-STC ngày 15/5/2025 báo cáo, trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021, Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố. Đồng thời, Sở Tài chính có Văn bản số 1942/STC-QLNS ngày 21/5/2025 đề xuất danh mục Văn bản quy định chi tiết trình Kỳ họp chuyên đề tháng 6 năm 2025 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI, gửi Sở Tư pháp tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định.

Ngày .../.../2025, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số .../TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết.

Ngày .../.../2025, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố có Văn bản về đăng ký xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, Nghị quyết số 09/2022/NQHĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Về việc lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan, Sở Tài chính có Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 gửi lấy ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương chịu sự tác động trực tiếp, các Sở: Nội vụ, Tư pháp; đồng thời gửi đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử từ ngày .../.../2025 đến ngày .../.../2025 để lấy ý kiến theo quy định.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương liên quan, Sở Tài chính tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, phản biện xã hội và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết kèm theo Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2025, Sở Tài chính có Báo cáo số .../BC-STC ngày

.../.../2025 tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, đồng thời hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết và có Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2025 báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố; Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số .../TTr-UBND ngày .../.../2025 trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, Nghị quyết số 09/2022/NQHĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Trên cơ sở ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân thành phố tại cuộc họp thẩm tra dự thảo hồ sơ Nghị quyết, Sở Tài chính tiếp tục hoàn thiện dự thảo hồ sơ Nghị quyết báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

1.2. Phạm vi điều chỉnh:

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022, Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố.

1.2. Đối tượng áp dụng:

- Các Sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị do thành phố quản lý.
- Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến lập, phân bổ, chấp hành dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước.

2. Bộ cục của Nghị quyết.

Nghị quyết gồm 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 1 Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân thành phố).

Điều 2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân thành phố (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 2 Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân thành phố).

Điều 3. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân thành phố (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 3 Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân thành phố).

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản.

Nội dung chính của Nghị quyết là sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố), trong đó:

3.1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo, cụ thể như sau:

- Sửa đổi, bổ sung đối tượng áp dụng cho phù hợp khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Sửa đổi nội dung về bổ sung thu nhập tăng thêm đối với các Văn phòng: Văn phòng Thành ủy, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân thành phố, Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố đảm bảo theo quy định hiện hành.

- Các định mức phân bổ chi thường xuyên các cấp chính quyền được giữ ổn định theo đúng quy định, đảm bảo nguyên tắc dự toán sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp khớp đúng về tổng mức, lĩnh vực chi ngân sách được cấp có thẩm quyền giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương trước khi sắp xếp.

Theo đó, bổ sung quy định đối với các nội dung, nhiệm vụ chi được cấp có thẩm quyền điều chỉnh theo phân cấp giữa các cấp ngân sách được áp dụng ổn định định mức chi theo quy định tại Quy định này và dự toán cấp có thẩm quyền giao theo quy định.

3.2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố, cụ thể như sau:

- Sửa đổi, bổ sung đối tượng áp dụng cho phù hợp khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Sửa đổi, bổ sung các quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo hướng các nguồn thu phân cấp tại cấp huyện cơ bản chuyển về thành phố để thực hiện, đảm bảo cân đối chung các nhiệm vụ cho các đơn vị, địa phương sau khi sắp xếp, sáp nhập như: thu tiền sử dụng đất, thu tiền thuê đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, lệ phí trước bạ (không kể các khoản đã phân cấp cho cấp xã). Về phân cấp nhiệm vụ chi, chuyển cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ chi ở các lĩnh vực: sự nghiệp giáo dục (bao gồm chi thường xuyên và tăng cường cơ sở vật chất ở các cấp học: trung học cơ sở, tiểu học, mầm non do cấp xã quản lý và sự nghiệp giáo dục khác); sự nghiệp y tế (bao gồm cả Trạm y tế; hoạt động y tế khác); chuyển cấp thành phố thực hiện nhiệm vụ chi đối với sự nghiệp đào tạo, dạy nghề và giáo dục thường xuyên;...

Theo đó, quy định cụ thể các khoản thu ngân sách thành phố hưởng 100%; các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%; các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách Trung ương, ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã; nhiệm vụ chi của ngân sách thành phố, ngân sách cấp xã; tỷ lệ

phần trăm (%) phân chia cụ thể từng khoản thu đối với từng đơn vị theo từng cấp ngân sách.

3.3. Về điều khoản thi hành, Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 01/7/2025. Việc áp dụng quy định tại Nghị quyết này đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định tại Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội đối với các nội dung liên quan.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Về nhân lực.

Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thi hành Nghị quyết, không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

2. Về kinh phí.

2.1. *Dự kiến nguồn lực để thi hành Nghị quyết:* Nguồn ngân sách Nhà nước theo quy định.

2.2. *Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:*

- Tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết: Ủy ban nhân dân các cấp, các Sở, ban, ngành trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, giáo dục, truyền thông các nội dung của Nghị quyết và các quy định liên quan. Sở Tài chính đăng tải thông tin, tuyên truyền phổ biến các nội dung quy định của Nghị quyết kịp thời đến các cơ quan, tổ chức và người dân để hiểu biết, cập nhật quy định của pháp luật để thực hiện.

- Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết sau khi Nghị quyết được thông qua theo quy định.

3. Thời gian trình ban hành.

Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố tại Kỳ họp chuyên đề tháng 6 năm 2025 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022; Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND

ngày 09/12/2022 ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương năm 2023 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 06/12/2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Tài liệu gửi kèm theo gồm có:

- Văn bản của Hội đồng nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết.
- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố.
- Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp.
- Báo cáo số .../BC-STC ngày .../.../2025 tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.
- Công văn số .../STP-XD&KTVB ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp.
- Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2025 của Sở Tài chính)

Nơi nhận:

- Như trên ;
- TTTU, TTHĐND TP;
- CT, các PCT UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- VP HĐND TP;
- Các Sở: TC, TP;
- CVP, các PVP UBND TP;
- Phòng: TCNS;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Tùng