

Số:698 /BC-STC

Hải Phòng, ngày 13 tháng 10 năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành pháp luật đối với các Nghị quyết: số 23/2024/NQ-HĐND, số 25/2024/NQ-HĐND và số 26/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ)

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Tài chính đã tiến hành tổng kết việc thi hành pháp luật các Nghị quyết: số 23/2024/NQ-HĐND 11/12/2024 quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương, số 25/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện trên địa bàn tỉnh Hải Dương và số 26/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Hải Dương áp dụng trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới). Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

Trong giai đoạn 2025–2026, bối cảnh trong nước và quốc tế có nhiều biến động, tác động trực tiếp đến việc hoàn thiện thể chế và tổ chức thực thi chính sách trong lĩnh vực tài chính công.

Việc xây dựng các Nghị quyết nhằm cụ thể hóa các chủ trương của Đảng về tiếp tục phát huy truyền thống, sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc, nâng cao vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong việc tập hợp, vận động, đoàn kết các tầng lớp nhân dân; đồng thời bảo đảm điều kiện để Mặt trận Tổ quốc Việt Nam

các cấp thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao.

Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/11/2023 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII đã khẳng định vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong việc tập hợp, vận động, đoàn kết các tầng lớp nhân dân; phát huy vai trò của lực lượng cốt cán, người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, các tổ chức tôn giáo, nhân sĩ, trí thức và cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài.

Bên cạnh đó, Chỉ thị số 18-CT/TW ngày 26/10/2022 của Ban Bí thư về phát huy vai trò, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội xác định giám sát, phản biện xã hội là nhiệm vụ quan trọng của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam nhằm thực hiện dân chủ, tăng cường đồng thuận xã hội và xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc.

Do đó, việc rà soát, hoàn thiện và ban hành thống nhất các quy định về nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố là cần thiết, góp phần bảo đảm điều kiện thực hiện nhiệm vụ của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trong tình hình mới.

Quá trình thực hiện tổng kết được Sở Tài chính triển khai chủ động trên cơ sở bám sát quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sở Tài chính đã rà soát toàn bộ nội dung của 03 Nghị quyết quy định về nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố, đối chiếu với các quy định pháp luật hiện hành, đặc biệt là các văn bản mới được ban hành thay thế, nhằm đánh giá mức độ phù hợp, tính thống nhất và khả năng áp dụng, làm cơ sở đề xuất phương án xử lý đối với 03 Nghị quyết không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành 03 Nghị quyết

Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành 03 Nghị quyết được Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố quan tâm thực hiện kịp thời, đồng bộ ngay sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội (Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26/10/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương ban hành trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới); Văn bản số 3165/UBND-NC ngày 12/12/2025 về việc xử lý đối với các Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải

Dương; Kế hoạch số 143/KH-UBND ngày 20/4/2026 về việc triển khai tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tại thành phố Hải Phòng).

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, các sở, ban, ngành và địa phương đã chủ động quán triệt, tổ chức triển khai thực hiện, lồng ghép các nội dung của Nghị quyết vào quá trình lập, phân bổ và quản lý dự toán chi ngân sách nhà nước.

Nhìn chung, việc tổ chức thực hiện bảo đảm tuân thủ quy định tại thời điểm ban hành, góp phần nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị về quản lý tài chính – ngân sách trong tình hình mới.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật.

2.1. Kết quả thi hành:

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, việc thi hành các các Nghị quyết: số 23/2024/NQ-HĐND 11/12/2024 quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương, số 25/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện trên địa bàn tỉnh Hải Dương và số 26/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Hải Dương trong thời gian qua cơ bản đã đạt được những kết quả nhất định, góp phần bảo đảm hoạt động liên tục, tránh khoảng trống pháp lý trong giai đoạn chuyển tiếp.

2.2. Ưu điểm:

- Tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai nhiệm vụ của hệ thống Mặt trận Tổ quốc: Các Nghị quyết đã cụ thể hóa nội dung chi, mức chi đối với từng nhóm hoạt động, góp phần bảo đảm điều kiện tài chính để Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp thực hiện nhiệm vụ được giao.

- Tăng tính chủ động trong lập và sử dụng dự toán: Việc quy định nội dung, mức chi làm căn cứ để các cơ quan, đơn vị xây dựng dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí theo quy định.

- Bảo đảm tính đặc thù của từng nhóm hoạt động: Ba Nghị quyết điều chỉnh ba nội dung khác nhau, gồm chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng; chi hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn; và chi hoạt động giám sát, phản biện xã hội. Việc quy định riêng giúp xác định nội dung chi phù hợp với tính chất từng nhiệm vụ.

- Góp phần duy trì hoạt động thường xuyên của Mặt trận Tổ quốc: Các quy định tạo căn cứ thực hiện những hoạt động gắn với công tác tập hợp, đoàn kết các tầng lớp nhân dân, tham gia giám sát và phản biện xã hội.

2.3. Nhược điểm, hạn chế:

- Phạm vi áp dụng còn gắn với địa giới hành chính trước sắp xếp: Các Nghị quyết được ban hành cho tỉnh Hải Dương trước đây, nên khi tổ chức chính quyền địa phương và hệ thống MTTQ hoạt động trên địa bàn thành phố Hải Phòng mới, cần rà soát để bảo đảm sự thống nhất về chính sách, đối tượng và mức chi.

- Chính sách được quy định tại nhiều văn bản riêng biệt: Các nội dung chi liên quan đến hoạt động MTTQ nằm ở các Nghị quyết khác nhau. Điều này đòi hỏi đơn vị thực hiện phải tra cứu, đối chiếu đúng văn bản, đúng đối tượng và đúng nội dung chi; đồng thời cần kiểm soát để tránh trùng lặp giữa các chế độ.

- Cần tiếp tục rà soát tính phù hợp của mức chi: Mức chi được xây dựng tại thời điểm ban hành Nghị quyết cần được đối chiếu với yêu cầu thực tế, giá cả, tính chất nhiệm vụ và khả năng cân đối ngân sách hiện nay. Tuy nhiên, chưa có số liệu thực hiện để kết luận mức chi cụ thể nào đã không còn phù hợp.

- Cần làm rõ cơ chế tổ chức thực hiện và kiểm soát chi: Khi rà soát, cần đánh giá tính đầy đủ của quy định về lập dự toán, hồ sơ thanh toán, quyết toán, trách nhiệm của cơ quan thực hiện và việc kiểm soát các khoản chi có nội dung tương đồng.

- Chưa có đủ dữ liệu để lượng hóa hiệu quả thi hành: Nếu chưa tổng hợp số lượt thực hiện, kinh phí được giao, kinh phí sử dụng, số dư dự toán, số hồ sơ bị xuất toán hoặc vướng mắc của các đơn vị thì chưa thể đánh giá chính xác mức độ đáp ứng nhu cầu và hiệu quả sử dụng ngân sách của từng Nghị quyết.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

3.1. Khó khăn, vướng mắc

Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình triển khai thực hiện các Nghị quyết số 23/2024/NQ-HĐND, số 25/2024/NQ-HĐND và số 26/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương đặt ra một số vấn đề cần tiếp tục rà soát, hoàn thiện, cụ thể:

- Về phạm vi áp dụng: Các Nghị quyết được ban hành để áp dụng trên địa bàn tỉnh Hải Dương trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. Sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương, việc tiếp tục áp dụng các quy định được ban hành theo điều kiện, đặc điểm của địa phương trước sắp xếp đòi hỏi phải rà soát để bảo đảm tính thống nhất trong thực hiện chính sách trên địa bàn thành phố mới.

- Về tính thống nhất của chính sách: Các chế độ chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội được quy định tại nhiều văn bản khác nhau, tương ứng với từng nhóm nhiệm vụ. Vì vậy, cần tiếp tục rà soát mối quan hệ giữa các quy định về đối tượng, nội dung chi, mức chi và nguồn kinh phí, bảo đảm thống nhất trong áp dụng, hạn chế nguy cơ trùng lặp nội dung chi hoặc áp dụng không đồng nhất giữa các cơ quan, đơn vị.

- Về mức chi và điều kiện thực hiện: Các mức chi được quy định tại thời điểm ban hành cần được đánh giá lại trên cơ sở yêu cầu nhiệm vụ, tình hình thực tế, quy định pháp luật hiện hành và khả năng cân đối ngân sách của thành phố Hải Phòng. Đồng thời, cần rà soát quy định về hồ sơ, thủ tục thanh toán, quyết toán và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện, bảo đảm kinh phí được sử dụng đúng mục đích, tiết kiệm và hiệu quả.

- Về tổ chức thực hiện sau sắp xếp đơn vị hành chính: Việc áp dụng các văn bản được ban hành trước khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh là giải pháp bảo đảm tính liên tục của hoạt động quản lý nhà nước. Tuy nhiên, về lâu dài, cần có quy định thống nhất do cấp có thẩm quyền ban hành để tạo thuận lợi cho việc tổ chức thực hiện, quản lý ngân sách và kiểm tra, giám sát trên toàn địa bàn thành phố.

3.2. Nguyên nhân

- Nguyên nhân khách quan: Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh làm thay đổi phạm vi địa bàn quản lý và yêu cầu tổ chức thực hiện chính sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng mới. Các Nghị quyết được ban hành trước thời điểm sắp xếp nên cần được rà soát để bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tiễn, yêu cầu quản lý và tổ chức hoạt động của hệ thống Mặt trận Tổ quốc trên địa bàn sau hợp nhất.

- Nguyên nhân từ yêu cầu hoàn thiện chính sách: Các chế độ chi được quy định theo từng nhóm hoạt động và tại các văn bản riêng biệt; do đó, cần tiếp tục rà soát, hệ thống hóa để bảo đảm sự thống nhất về đối tượng, nội dung chi, mức chi, nguồn kinh phí và cơ chế tổ chức thực hiện, đồng thời phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành.

- Nguyên nhân về yêu cầu quản lý ngân sách: Việc xây dựng và thực hiện các chế độ chi phải gắn với nhiệm vụ được giao, tiêu chuẩn, định mức chi theo quy định và khả năng cân đối ngân sách địa phương. Vì vậy, việc rà soát các mức chi, điều kiện thanh toán và trách nhiệm quản lý, sử dụng kinh phí là cần thiết để bảo đảm tính khả thi, công khai, minh bạch và hiệu quả trong sử dụng ngân sách nhà nước.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, thành phố Hải Phòng được hình thành trên cơ sở hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương. Việc tổ chức thực hiện các chế độ chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn thành phố mới đặt ra yêu cầu rà soát, hoàn thiện các quy định đã được ban hành trước khi sắp xếp, bảo đảm phù hợp với phạm vi quản lý và yêu cầu thực tiễn hiện nay.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thi hành các Nghị quyết: số 23/2024/NQ-HĐND 11/12/2024 quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương, số 25/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện trên địa bàn tỉnh Hải Dương và số 26/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định Quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Hải Dương áp dụng trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới); Sở Tài chính đề nghị Sở Tư pháp tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND thành phố (để b/c);
- Sở Tư pháp (để t/h);
- GD, PGD T.X.T;
- VP Sở (bộ phận pháp chế);
- Lưu: VT, TC-HCSN.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thanh Long

Phụ lục

(Kèm theo Báo cáo số 698 /BC-STC ngày 13 tháng 10 năm 2026 của Sở Tài chính)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn thành phố Hải Phòng.			
Quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.	Chủ trương hoàn thiện, ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế các văn bản thuộc phạm vi quản lý nhà nước, bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền và địa bàn thành phố sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh	Đã thể chế một phần, phù hợp tại thời điểm ban hành.	Thay thế để bảo đảm thống nhất.
Quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.			

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp.	Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ.	Còn phù hợp.	Ban hành Nghị quyết mới.
Quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp.	Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính.	Còn phù hợp	Ban hành Nghị quyết mới.
Quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp.	Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.	Còn phù hợp	Ban hành Nghị quyết mới.

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo: Không